

【理论·探索】

# 建立我国图书馆法律体系的思考

宋 义 （集美大学 福建厦门 361021）

[摘 要] 我国图书馆法治建设的目标不是仅仅制定图书馆法,而是建立适合我国图书馆事业发展的法律体系。我国图书馆法律体系是一个以宪法为核心,以国家基本法律为指导,以图书馆专门法为基础,以图书馆相关法为关键,以相关国际条约、协定等为图书馆法的国际法基础,以图书馆行业自律规范为补充的相互联系、相互作用的有机统一整体。图书馆法律体系建设也离不开法学理论的支持与指导。参考文献7。

[关键词] 图书馆 法治建设 法律体系 法学理论

[中图法分类号] G259 .20 [文献标识码] A [文章编号] 1003 - 7845(2010) 02 - 0026 - 02

图书馆法律体系是我国社会主义法律体系的一部分,是以宪法为核心,以国家基本法律为指导,以图书馆专门法为基础,以图书馆相关法为关键,以相关国际条约、协定等为图书馆法的国际法基础,以图书馆行业自律规范为补充,相互联系、相互作用的有机统一整体。图书馆法律体系建设也离不开图书馆法学理论的支持与指导。

## 1 宪 法

宪法在我国法律体系中居于核心地位,也是我国图书馆法律体系的核心。有学者把宪法列为图书馆相关法<sup>[1]</sup>,这是错误的。宪法是图书馆法的上位法,不能列为图书馆相关法。

## 2 国家基本法律

国家基本法律指宪法以外必须由全国人民代表大会制定的规定国家基本制度和公民基本权利义务及诉讼程序的法律。我国基本法律主要有民法、刑法、行政法、民事诉讼法、刑事诉讼法、行政诉讼法、治安管理处罚法、物权法等。国家基本法律和宪法构成了我国法律体系的基本框架,对其它法律包括图书馆专门法和图书馆相关法的建设具有指导作用,其它法律的规定不得同宪法和国家基本法律相抵触,否则无效。许多学者在进行图书馆学研究时都没有关注国家基本法律,没有研究这些法律的基本原则在图书馆法中的具体适用,这不能不说是一大缺陷。

## 3 图书馆专门法

图书馆专门法就是规范图书馆自身活动的法律规范的总称。图书馆专门法主要有两大作用,一是调整图书馆自身活动中产生的社会矛盾,调节社会关系,二是体现和传播现代图书馆理念。进行图书

馆法治建设,首要的和基础的就是图书馆专门法体系的建设。进行图书馆专门法体系建设,首先要对图书馆类型进行划分。根据相关标准<sup>[2]</sup>,结合我国具体情况,我国图书馆可分为国家图书馆、公共图书馆、高校图书馆、学校图书馆、科学图书馆、其它图书馆。其次是针对各类型图书馆分别立法。

### 3.1 国家层面的图书馆专门法

(1) 全国人大常委会立法。依我国立法法规定的权限,宪法和国家基本法律由全国人大制定和修改,其他法律由其常委会制定和修改。图书馆法属于国家基本法律以外的法律,其立法权属于全国人大常委会。《中华人民共和国图书馆法》是调整图书馆自身活动中产生的各种社会关系的基本法,在我国图书馆专门法体系中居于核心地位,是我国图书馆法制建设的重要内容。该法由全国人大常委会依据宪法和国家基本法律的基本原则,并依立法法规定的程序制定,应对图书馆的设置、经费、文献资源建设、管理体制等作出规定。目前该法已进入起草阶段,虽几易其稿,但内容仍值得商榷,一是未对图书馆类型进行划分;二是对法律责任没有专章规定,尤其是对政府不作为,连原则性的“处罚”规定也没有,难道政府不作为不受法律约束?三是对军队、武警、公安系统的图书馆如何管理只字未提。从目前的情况来看,制定能为各方接受的可行的图书馆法还有待时日。

在《中华人民共和国图书馆法》制定后,应依据各类图书馆的具体特点,分别制定《中华人民共和国国家图书馆法》《中华人民共和国公共图书馆法》《中华人民共和国高校图书馆法》《中华人民共和国学校图书馆法》《中华人民共和国科学图书馆法》。

(2) 国务院及其部委立法。在全国人大常委会制定图书馆法律后, 国务院可依据图书馆法律制定行政法规, 对法律的精神及原则性规定进一步细化。国务院相关部委可依据法律及国务院行政法规制定部门规章。

### 3.2 地方层面的图书馆专门法规

我国幅员辽阔, 人口众多且国民素质整体不高, 各民族各地区的经济、文化和社会发展很不平衡, 这种国情决定了我国不可能单靠国家层面的立法就能解决各地复杂的问题。需要根据各地具体情况制定地方图书馆法规或办法, 实行两级甚至多级立法体制。

在我国, 其他图书馆如私立图书馆等应如何管理? 笔者认为, 应依我国图书馆法及相关法律精神, 由图书馆制定本馆规程, 报县以上文化主管部门批准后施行。另外, 军队、武警、公安系统的图书馆在图书馆法律体系下如何管理, 是一个值得探讨的问题。笔者认为, 军警系统图书馆不能自成一体, 游离于我国图书馆法律体系之外, 而应依其功能和作用分别划入上述几种类型图书馆, 适用上述几种图书馆法, 但在制定实施细则时, 应考虑其特殊性。

在制定我国图书馆专门法的过程中, 既要充分借鉴发达国家图书馆法治建设的经验, 又要对我国现有各种条例、规程、标准、制度等进行全面分析、研究、评价, 吸收其中合理有效的成分, 同时也要注意与其他相关法律的相互补充与协调。在图书馆立法的问题上, 几乎所有学者都认为应该制定统一的图书馆法。笔者认为我国图书馆在发展的过程中已形成多个系统并各有特色, 制定法律必须尊重现实, 统一管理并不符合现实, 分类管理更为科学, 能做到有的放矢。在图书馆法中应该明文规定高校图书馆及科学图书馆向社会公众开放, 以充分利用其资源, 还要规定图书馆之间的馆际合作, 以实现文献资源共建、共享。

## 4 图书馆相关法

图书馆相关法是指除宪法、国家基本法律和图书馆专门法以外的与图书馆活动相关的法律法规。相关法关注到图书馆要比图书馆专门法的制定更为艰难。因为相关法的关注本身, 就说明了整个社会对图书馆的认知程度较高, 要做到这一点, 从整体上说比图书馆界自身的观念变革艰难得多<sup>[3]</sup>。因此, 相关法的建设反映了图书馆法律体系的完善程度, 是图书馆法治建设的关键。

知识产权法与图书馆工作发生联系主要是规定

“合理使用”问题, 著作权法规定“在下列情况下使用作品, 可以不经著作权人许可……”(八) 图书馆、档案馆、纪念馆、博物馆、美术馆等为陈列或者保存版本的需要, 复制本馆收藏的作品; …”<sup>[4]</sup>。《信息网络传播权保护条例》规定了网络条件下图书馆的“合理使用”问题。出版发行类法律法规关注到图书馆主要是规定呈缴本( 又称样本缴送) 制度。如《出版管理条例》规定: “出版单位发行其出版物前, 应当按照国家有关规定向国家图书馆、中国版本图书馆和国务院出版行政部门免费送交样本。”此外, 还有财政税收、科普教育、基本建设、文物档案、环境卫生等方面的相关法律法规关注到图书馆。

由于相关法关注到图书馆要比图书馆专门法的制定更为艰难, 这就要求图书馆界一方面要提高服务水平, 加强宣传, 提升社会公众对图书馆的认知度; 另一方面要关注与研究相关法, 并以积极的姿态主动参与到相关法律法规的制定及修订之中。

## 5 相关的国际条约、协定及宣言等

国际条约、协定, 经我国全国人大及其常委会批准或由国务院及其部门签署, 亦是我国法律的渊源。与图书馆关系密切的国际条约、协定主要有: 与图书馆的自由权利及公民自由利用图书馆的权利相关的国际公约, 如《经济、社会及文化权利国际公约》。

有关图书馆服务建设, 发展方向的国际宣言、标准, 如联合国教科文组织公布的《公共图书馆宣言》和《FLA 公共图书馆标准》。有关出版物国际交换的条约、协定, 如《关于出版物国际交换的条约》。

有关著作权保护的国际条约, 如《世界版权公约》<sup>[5]</sup>。这些国际条约、协定等构成我国图书馆法的国际法基础, 要组织专门力量进行翻译与研究, 并与我国相关法律法规进行比较分析, 充分吸收其精神本质, 为我国制定或修订相关法律法规, 建设与国际接轨的图书馆法律体系做好准备。

## 6 图书馆行业自律规范

从法学理论上讲, 行业自律规范属于职业道德建设的范畴, 不是法律, 只能算是行业性的“社会誓约”。但道德建设可以触及和解决某些单靠法律无法触及和解决的问题<sup>[6]</sup>, 是法治建设的重要补充, 进行图书馆法律体系建设不能不关注图书馆行业自律规范。我国的图书馆行业自律规范建设虽然起步较晚但进展较快。2003 年中国图书馆学会正式发布《中国图书馆员职业道德准则( 试行) 》, 2007 年初, 《图书馆服务宣言》的制定工作正式( 下转第41 页)

[2] 晁育峰,李 琪.借鉴国外先进经验完善我国政府采购制度[J].中国流通经济,2005(10)28-31

[3] 张 彤.瑞典政府采购制度[J].中国政府采购,2005(10)22-23

[4][5]《中华人民共和国政府采购法》.2002-06-27

[6]《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部2004年18号令).2004-08-11

[7]曾星媛.政府采购对图书馆图书资料采访的影响及对策建议[J].图书·情报·知识,2006(11)57-60

[8]徐金红.高校图书馆图书招标采购工作中存在的问题与改进措施[J].科技情势开发与经济,2007(27)6-8

[ 作者简介]徐荻蕙,馆员,现在厦门大学图书馆工作。

[ 收稿时间]2009-11-26(刘 平 编发)

Discussion on the Strategy of Library Literature Information Resources Construction under the Government Procurement Model

Xu Dihui

(Xiamen University, Xiamen, Fujian 361005, China)

**Abstract** using the original intention of the governments procurement legislation for references, pondering the location of our country government procurement, this paper discusses how to strengthen the free purchase right in the literature information resources construction and how to be lawful, fair, scientific and standardized on the premise of the basic laws and regulations of the government procurement. 7 refs.

**Keywords** Government procurement. Independent procurement right. Literature information resources construction.

(上接第27页)

启动<sup>[7]</sup>,这表明我国图书馆行业自律规范的框架已基本形成。但制定这两个文件,对我国图书馆行业自律规范建设来说,只是万里长征走完了第一步,而在实际行动中实现这两个文件将是一个漫长的循序渐进的过程。

7 图书馆法学研究

理论和实践是对立统一关系,二者相互依存,相互制约,共同发展,理论来源于实践,又对实践具有指导意义。图书馆立法实践也需要图书馆法学理论的指导。图书馆法学理论不仅为立法实践提供智力支持,而且在法无规定的情况下会对法官的自由裁量权产生重要影响。图书馆法制建设离不开法学理论的支持与指导。

无论是图书馆立法,还是图书馆法制建设都是一个动态的过程,而不是静止的、固定不变的。法的制定、运行、修订或补充是一个不断循环的过程。形

势在发展,社会在变化,矛盾在转移,新情况新问题不断涌现,法制建设不是一劳永逸,而是一个永不休止的发展过程。

参 考 文 献

[1] 束 漫.我国图书馆相关法律法规研究[J].图书情报工作,2004(11)83-86

[2] 王 君,杜 伟.制定图书馆法应注意的几个问题[J].山东图书馆季刊,2002(3)14-16

[3][5] 李国新.论图书馆的法治环境[J].中国图书馆学报,2000(3)25-29

[4] 李建国.《中华人民共和国著作权法》条文释义[M].北京:人民法院出版社,2001:149-160

[6] 李国新.《中国图书馆员职业道德准则》的制定、突破和问题[J].大学图书馆学报,2003(5)2-7

[7] 李国新.我国的图书馆法治建设与研究[J].山东图书馆季刊,2008(1)2-6

[ 作者简介]宋 义,馆员,现在集美大学图书馆工作。

[ 收稿时间]2009-01-12(宋小华 编发)

Thoughts on Building Library Legal System In China

Song Yi

(Jimei University, Xiamen, Fujian 361021, China)

**Abstract** The goal of library legal construction in China is not to make library laws only, but to establish the legal system that fits the development of our librarianship. Moreover, our library legal system is an organic unity of the whole with the Constitution as the core, the state's basic law as the guidance, library specialized law as the basis, library related law as the key, relevant international treaties and agreements as the international law basis of the library law and the norms of self-discipline of library industry as a supplement. Simultaneously, the building of library legal system needs the support and the guidance of legal theory. 7 refs.

**Keywords** Library. Legal construction. Legal system. Legal theory