

·周佳兵

公共图书馆文献采购政府招标利与弊

摘 要 阐述文献资源招标采购的背景,分析公共图书馆文献资源实行政府招标的作用、意义及弊端,进而提出公共图书馆文献资源采购政府招标的几点建议。

关键词 公共图书馆 文献采购 政府招标

1 文献资源招标采购

1999年8月,第九届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过《中华人民共和国招标投标法》。继而,于2002年6月,第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过《中华人民共和国政府采购法》。上述两法的颁布,标志着我国的招标和采购这两项社会活动进入法制建设轨道。规范政府采购行为,提高政府招标资金的使用效益,维护国家利益和社会公共利益,以及保护政府招标当事人的合法权益,促进廉政建设健康发展是其意义所在。上述两法除适合社会活动的招标和采购外,同时也适合图书馆文献资源建设的招标和采购活动。

文献资源采购作为公共图书馆文献资源建设的重要环节,对其进行规范和使其提高投入效益,在文献资源的出版、发行渠道日益拓展,文献资源采购所面对的品种、对象以及供应商也日益多元化的环境下,都显得尤为重要。随着政府对公共图书馆文献采购经费投入的逐年提高,尤其是地市级以上公共图书馆文献资源经费投入的逐年提高,规范文献资源采购运作的意义也将会更大。以地市级公共图书馆为例,年度购书经费动辄几百万元甚至上千万元,将文献采购活动依法行事,有利于图书馆文献资源的补充,从这层意义上讲,为图书馆承担实现和保障公民文化权利提供了条件。

2 公共图书馆文献采购政府招标的意义

公共图书馆通过系统收集、保存与组织文献资源,实现传播知识、传承文明的社会功能。图书馆在实现传播知识、传承文明中,文献资源是基础,是对图书馆发挥社会功能起到保障作用的条件。文献资源采购实行政府招标,其意义在于以下四方面。

(1) 遏制腐败现象,保护公民基本阅读权利。图书馆文献资源采购实行政府招标,能够遏制腐败

现象,保护公民基本阅读权利,其原因有以下几点:其一,现实中,图书馆产生腐败往往是在文献资源的采集环节上产生的,对这一环节加以规范,避免了大额资金使用过程中个别人说了算的现象;其二,采购有了法律作为依据,整个采购过程在各参与方的监督之下完成,折扣率等相关问题均放在了桌面上来谈,杜绝了一些见不得阳光的行为,从而有效地避免了腐败现象的产生;其三,图书馆对文献采购的质量有明确要求,文献采购有了法律作为依据,必然保证了文献采购的质量,从这一层面讲,保护了公民的基本阅读权利。

(2) 提高文献购置经费使用效益。政府增加图书馆文献购置经费的投入体现的是政府的关怀,文献购置经费不足在今后若干时间内还会存在,文献采购通过政府招标方式进行,能够提高文献购置经费的使用效益。这是由于:一是文献采购有了法律的帮助,杜绝了采购中间的不必要支出环节,降低了采购成本,为图书馆文献采购获得低价优质文献资源提供了环境;二是随着市场经济竞争的加剧,供应商为占有市场份额,文献采购有了法律的帮助,供应商必然减少非法获取效益的手段,必然会从提供与采购相关的附加服务和配套服务来提高经济效益,如免费提供 MARC 数据,以及免费提供文献加工流程中的加盖馆藏章、加贴防盗磁条、书标和条形码等服务,从而节省了图书馆财力、物力和人力的投入,提高了文献购置经费使用效益。

(3) 为图书馆部分非核心业务外包提供环境。公共图书馆作为公益性服务机构,是国家制度的一种安排,因此人员编制是加以严格控制的,随着图书馆业务活动的拓展和国家对图书馆投入力度的增大,而人员编制增加却滞后,这样人员不足的矛盾日益凸现。在这种情况下,文献资源实施政府招标,为图书馆文献分编、加工等业务活动外包提供了环境,这是由于,文献供应商或其他专业机构,为之提供服务已形成机制和有足够的能力,属于专

业机构做专业事情,不会影响图书馆的工作质量;图书馆可将有限的人力用于文献采访的决策控制方面,以提高文献资源采购的质量。

(4) 保护图书馆和书商的利益。公共图书馆文献资源采购在未实行政府招标之前,多数图书馆与书商之间的合作都是建立在相互信任的基础上的,这种信任缺乏法律约束力。一旦产生纠纷,要么终止合作,要么彼此的利益受损,尤其是图书馆利益受损。文献资源实行政府招标,则可以从法律制度上保护图书馆和书商的利益,从法律角度有效地调整 and 解决纠纷。

3 文献采购政府招标存在的一些弊端

(1) 招标周期较长,影响图书馆文献采购效率。文献资源实行政府招标由于有政府参与,所走的是行政路线,因此必须要经过行政程序,这样必然会使招标周期加长。文献出版、发行市场是动态变化的,读者的阅读需求也是处在不断变化之中的,而文献资源采购采用政府招标的方式进行,从报送采购项目材料到走完全部采购程序,至少需要近一个月时间,如果招标出现流标、废标等情况,则需要的时间会进一步延长。招标周期较长,导致文献采购效率低下,影响文献的利用率,对于时效较强的文献影响会更大。

(2) 低价中标影响文献采购质量。由于种种原因,低价中标是文献资源政府招标较为普遍的现象。低价中标往往是恶性竞争的结果,某些供应商不顾自身能力而随意报价,而一旦中标后,又往往会因为其自身能力有限,而难以兑现合同,难以保证文献采购的品种和质量需求。从这层面讲,既影响到图书馆的文献采购质量,也影响供应商的声誉,其结果是双方利益受到损害。

(3) 容易中断特殊类型文献的采购、使用和连续性。在文献采购实行政府招标前,大多公共图书馆已经采购和使用了各种网络数据库,尤其是采购和使用了本地镜像数据库。以政府招标方式采购文献,供应商和采购渠道等都发生了变化,使图书馆不得不放弃原有的数据库而改用其他数据库。其结果是,改变了资源建设的采访方针、影响了文献的使用、造成这些特许类型文献的使用和连续性,给图书馆文献资源建设带来的损失和麻烦。

4 公共图书馆文献采购政府招标的几点建议

(1) 提早招标事宜。文献采购是图书馆常规性的业务活动,也是每年必须开展的一项业务活动,宜早不宜迟。目前,文献采购招标活动是在当年进行,这样极不利于文献招标业务的开展。可将文献

招标准备工作移至前一年年底就绪,招标之前做出来年采购计划并上报财政部门批准,为文献采购招标争取主动。至于与采购办的协调,以及供应商的确定可在当年进行。

(2) 综合评标。现行的文献招标的评标,以价格、折扣率等作为评标的主要因素,没有考虑供应商的资质、信誉和财力等综合因素。以价格为单一因素、不片面地追求折扣率的低价中标,会给文献采购所带来许多的困扰。供应商资质不足会影响文献采购的质量,供应商信誉不佳难以履行合同,低价中标难以保证文献采购的品种,这些困扰往往是在合同运行中才表现出来的。因此,评标应建立在综合因素之上,文献采购才能有所主动。

(3) 兼顾数据库连续性。数据库建设投入大、连续性强,因此在文献采购中必须对其加以兼顾考虑。为了兼顾数据库在采购与使用方面的历史延续性,可以尽量采用单一来源的采购方式,以避免造成资源浪费和使用上的困惑。

5 结束语

公共图书馆文献采购实行政府招标,是基于《中华人民共和国政府采购法》之“重大项目的采购过程应由国家及有关部门负责”的基本原则,符合图书馆文献采购的实际,体现的是社会进步,图书馆文献资源建设发展的必然趋势。图书馆与政府相关部门的密切配合、相互协调,政府相关部门在其起到了主导作用,引导了文献资源招标活动的健康发展。图书馆文献采购在国家法律约束的框架内进行,符合图书馆文献资源的实际需要,对于保障全体社会成员普遍均等地享有图书馆服务有着极大的推动作用。但必须意识到,公共图书馆文献资源实行政府采购,由于受到理念、利益、运行机制等因素制约,还存在一些不完善的方面,有待在实践中探索,使之更符合事物发展规律。

参考文献

- 1 王缙,吴红颖.浅谈高校图书馆图书资料招标采购方式.西南民族大学学报(人文社科版),2004(9)
- 2 张忠凤.高校图书馆中文图书招标采购的实践与思考.科技与经济,2006(11)
- 3 李晟.政府采购图书资料的利与弊.吉林省教育学院学报,2009(9)
- 4 傅毅.高校图书定点采购的实践与思考.经济师,2010(2)

周佳兵 沈阳市图书馆。通讯地址:沈阳市青年大街205号。邮编 110015。

(来稿时间:2010-03-06)